

## ĐIỀU KHOẢN THAM CHIẾU



**Công việc:** “Tổng kết các khuyến nghị chính sách liên quan đến việc sửa đổi Nghị định 27 và 3 thông tư hướng dẫn về cơ chế tài chính của Bộ tài chính liên quan đến việc thực hiện 3 Chương trình MTQG”.

**Dự án:** Furthest behind first - FBF

**Địa điểm:** Hà Nội

**Thời gian:** Dự kiến 14 ngày làm việc trong khoảng thời từ tháng 4 đến 15/5/2023

**Báo cáo cho:** Cố vấn Hỗ trợ Xây dựng Chính sách và Cán bộ Quản lý dự án

### 1. Thông tin về CARE

Ra đời năm 1945, CARE là tổ chức nhân đạo hàng đầu chống đói nghèo toàn cầu và cứu trợ khẩn cấp. Có mặt ở 100 nước và vùng lãnh thổ trên toàn thế giới, CARE đặc biệt chú trọng hỗ trợ phụ nữ và trẻ em gái nghèo bởi khi có được nguồn lực phù hợp, họ sẽ có sức mạnh đưa cả gia đình và cộng đồng thoát khỏi đói nghèo. Để biết thêm thông tin, vui lòng truy cập [www.care-international.org](http://www.care-international.org).

CARE Quốc tế tại Việt Nam là một tổ chức sáng tạo và năng động đã hợp tác cùng các tổ chức quốc tế và Việt Nam từ năm 1989 trong hơn 300 dự án. Chúng tôi nhận thấy chìa khóa dẫn đến phát triển công bằng nằm ở việc giải quyết những nguyên nhân gốc rễ, mang tính cấu trúc của đói nghèo và bất công đang khiến một số nhóm trong xã hội bị tổn thương và đẩy ra ngoài lề. Mục tiêu chương trình dài hạn của chúng tôi ở Việt Nam là Phụ nữ Dân tộc Thiểu số ở vùng xa xôi và Nhóm Dân số dễ bị tổn thương về mặt xã hội ở đô thị được hưởng lợi công bằng từ tiến trình phát triển của đất nước, có khả năng thích ứng với hoàn cảnh biến động và có tiếng nói chính đáng. Để biết thêm thông tin, vui lòng truy cập [www.care.org.vn](http://www.care.org.vn).

### 2. Thông tin về Dự án FBF do Chính phủ Ireland tài trợ

Dự án “FBF – Tiến về phía trước: Cải thiện chất lượng cuộc sống của các cộng đồng đặc biệt khó khăn tại tỉnh Hòa Bình và Quảng Trị” (gọi tắt là Dự án FBF), do Đại sứ Quán Ireland tài trợ. Dự án được thực hiện trên địa bàn 3 huyện thuộc 2 tỉnh Hòa Bình (Đà Bắc) và Quảng Trị (Đakrông, Hướng Hoá), và do liên minh ba tổ chức bao gồm PLAN International Việt Nam, CARE Quốc tế tại Việt Nam và Trung tâm nghiên cứu sáng kiến cộng đồng (RIC) hợp tác thực hiện. Dự án có mục tiêu thực hiện các can thiệp, hỗ trợ nhằm nâng cao năng lực, vị thế để cải thiện khả năng tiếp cận sinh kế và các dịch vụ cơ bản, qua đó giảm bớt tình trạng dễ tổn thương của các cộng đồng dân tộc thiểu số dễ bị tổn thương nhất tại huyện Đà Bắc, tỉnh Hòa Bình, Đakrông, Hướng Hoá tỉnh Quảng Trị”.

Các kết quả chính của dự án

**Kết quả 1:** Các cộng đồng dễ bị tổn thương nhất, đặc biệt là phụ nữ và người khuyết tật, được nâng cao năng lực, vị thế để tham gia vào tiến trình phát triển kinh tế xã hội tại địa phương.

**Kết quả 2:** Các cộng đồng mà dự án hướng đến, đặc biệt là các nhóm người khuyết tật tại các xã dự án thuộc huyện Đà Bắc, tỉnh Hòa Bình, huyện Đak Rông, Hướng Hoá, tỉnh Quảng trị, có khả năng chống chịu với các rủi ro khí hậu và thiên tai

**Kết quả 3:** Các nhóm phụ nữ dân tộc thiểu số dễ bị tổn thương nhất, bao gồm phụ nữ nghèo, phụ nữ khuyết tật và phụ nữ dễ bị tổn thương bởi biến đổi khí hậu và thiên tai, được nâng cao quyền năng kinh tế.

**Kết quả 4:** Thúc đẩy quan hệ hợp tác đối tác và chia sẻ, học hỏi giữa các đối tác nhằm nâng cao hiệu quả triển khai Chương trình Mục tiêu Quốc gia Phát triển kinh tế xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi (Chương trình MTQG – DTTS&MN), giai đoạn 2021-2025 và các chính sách liên quan.

### 3. Lý do/cơ sở và mục đích của hoạt động tư vấn

Sau khi Nghị quyết 120/2020/QH14 ngày 19/6/2020 được Quốc hội ban hành, Chính phủ đã gấp rút xây dựng Văn kiện Chương trình, ngày 14/10/2021, Thủ tướng Chính phủ ra Quyết định số 1719/QĐ-TTg phê duyệt Chương trình MTQG phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 – 2030. Các văn bản hướng dẫn tiếp theo để hướng dẫn các cấp trong tổ chức thực hiện các Chương trình MTQG nói chung cũng như Chương trình MTQG - DTTS&MN nói riêng bao gồm Nghị định của Chính phủ, Thông tư hướng dẫn của các Bộ, Ngành chủ quản ...v.v cũng từng bước được chuẩn bị và ban hành. Cụ thể, một số quy định quan trọng đã được ban hành bao gồm:

- Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ban hành ngày 19/4/2022, Quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia;
- Quyết định số 39/2021/QĐ-TTg ngày 30 tháng 12 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 (sau đây viết tắt là Quyết định số 39/2021/QĐ-TTg);
- Thông tư số 02/2022/TT-UBND, ngày 30 tháng 6 năm 2022 của Ủy ban Dân tộc Hướng dẫn thực hiện một số nội dung thuộc Chương trình MTQG - DTTS&MN và các thông tư của hướng dẫn của Bộ Nông nghiệp PTNT, Bộ Lao động Thương binh Xã hội;
- Thông tư số 15/2022/TT-BTC ngày 04/3/2022 của Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030; giai đoạn 1 từ năm 2021 – 2025;
- Thông tư 46/2022/TT-BTC của Bộ Tài chính: Quy định quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí sự nghiệp từ nguồn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025;
- Thông tư 53/2022/TT-BTC ngày 12/8/2022 của Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp từ nguồn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 – 2025;

Đến nay các hướng dẫn, quy định ở cấp Trung ương đã cơ bản được ban hành, đủ điều kiện để các địa phương tiếp tục ban hành các chính sách, quy định, hướng dẫn cụ thể cho cấp thực hiện tại cơ sở. Hầu hết các địa phương cũng đã ban hành các chính sách cụ thể hơn theo quy định tại điều 40, Nghị định số 27/2022/NĐ-CP. Tuy nhiên, do một số hạn chế của các quy định trong Nghị định 27 cũng như các thông tư hướng dẫn đối với 3 nội dung cơ bản bao gồm:

- Quy định không rõ ràng về phân cấp trao quyền làm cho các địa phương lúng túng trong việc phân định trách nhiệm, nội dung hướng dẫn cho các đơn vị liên quan (HĐND và UBND cũng như các sở, ngành chuyên môn...);
- Hạn chế về quy định, hướng dẫn thực hiện Cơ chế đặc thù cả về quy trình thực hiện cũng như cơ chế tài chính, không rõ về cơ chế phân cấp, vai trò chủ đầu tư, tỷ lệ dự án áp dụng và quy trình thực hiện cơ chế đặc thù;
- Hạn chế về cơ chế thực hiện Hỗ trợ sản xuất, đặc biệt đối với hình thức giao tổ nhóm cộng đồng thực hiện.

Vì những lý do trên, hầu hết các địa phương đều không thể hoặc chỉ giải ngân được ở mức rất nhỏ đối với các nội dung phát triển hạ tầng nhỏ và hỗ trợ sản xuất. Nếu không có điều chỉnh chính sách, chắc chắn các địa phương không thể thực hiện được các nội dung của 3 CTMTQG. Nắm bắt được vấn đề

này, cuối tháng 2/2023, Chính phủ đã có công điện 71/CPĐ-Ttg thúc đẩy các bộ ngành chỉnh sửa các quy định pháp lý liên quan bao gồm:

- Giao Bộ KHĐT nghiên cứu, chủ trì sửa Nghị định 27/2022/NĐ-CP, tham mưu chính phủ ban hành theo thủ tục rút gọn trước 31/3/2023;
- Giao Bộ tài chính chủ trì nghiên cứu, điều chỉnh cơ chế tài chính trong 3 thông tư 12, 46 và 53 liên quan đến 3 CTMTQG.

Hiện tại, quá trình hợp tác trực tiếp với BST Nghị định đang có một số điểm hạn chế theo đó các chuyên gia không thể trực tiếp đóng góp ý kiến với Bộ KHĐT mà phải thực hiện qua kênh góp ý của Hội đồng Dân tộc – Quốc hội. Việc đóng góp ý kiến sửa đổi 3 thông tư của Bộ tài chính tương đối thuận lợi do nhận được sự ủng hộ của Vụ Hành chính sự nghiệp về hỗ trợ chuyên gia kỹ thuật (theo tinh thần buổi làm việc ngày 28/2/2023 giữa CARE và Lãnh đạo Vụ).

Như đã phân tích, sau đây là tóm tắt một số căn cứ và nội dung cần thuê tuyển chuyên gia hỗ trợ xây dựng các khuyến nghị sửa đổi Nghị định 27 và 3 thông tư của Bộ tài chính là rất cần thiết giúp tháo gỡ những khó khăn cơ bản để thúc đẩy thực hiện các CTMTQG.

Trên cơ sở sự phù hợp về nội dung của Dự án FbF và trách nhiệm vận động chính sách thúc đẩy hiệu quả thực hiện các CTMTQG, tổ chức CARE quốc tế tại Việt Nam có nhu cầu tuyển dụng tư vấn/ chuyên gia thực hiện **“Góp ý và tổng kết các khuyến nghị chính sách liên quan đến việc sửa đổi Nghị định 27 và 3 thông tư hướng dẫn về cơ chế tài chính của Bộ tài chính liên quan đến việc thực hiện 3 Chương trình MTQG”**.

#### 4. Mục đích tư vấn

Hoạt động tư vấn hướng tới mục đích *“Chuẩn bị được các khuyến nghị chính sách đối với việc sửa đổi Nghị định 27/2022/NĐ-CP và thực hiện hỗ trợ kỹ thuật cho ban soạn thảo của Bộ tài chính sửa đổi 3 thông tư hướng dẫn (Thông tư số 15/2022/TT-BTC, 46/2022/TT-BTC và 53/2022/TT-BTC) theo hình thức phù hợp, có chất lượng”*

#### 5. Các nhiệm vụ cơ bản

Các nhiệm vụ chính của tư vấn như sau:

- Trên cơ sở kinh nghiệm tư vấn và các tài liệu nghiên cứu, báo cáo của Chính phủ, Quốc hội và các địa phương cũng như báo cáo chuyên gia, thực hiện đề xuất các nội dung sửa đổi nghị định cung cấp luận cứ phù hợp để góp ý sửa đổi cho Bộ Kế hoạch Đầu tư thông qua vai trò của Hội đồng Dân tộc;
- Thực hiện hỗ trợ kỹ thuật cho tổ soạn thảo thông tư của Bộ tài chính, thực hiện sửa đổi các nội dung liên quan của thông tư nhằm tháo gỡ những điểm nghẽn như đã nêu trong phần cơ sở.

#### Phạm vi công việc và sản phẩm đầu ra cụ thể

#	Công việc	Số ngày	Sản phẩm đầu ra
1.	Nghiên cứu tài liệu liên quan (báo cáo của Bộ ngành, chính phủ, báo cáo chuyên gia...) chuẩn bị đề xuất đề nghị Bộ KHĐT sửa đổi Nghị định 27	2	Đề xuất sửa đổi nghị định 27/2022/ND-CP
2.	Nghiên cứu tài liệu liên quan (báo cáo của Bộ ngành, chính phủ, báo cáo chuyên gia...) chuẩn bị đề xuất đề nghị Bộ Tài chính sửa đổi các thông tư hướng dẫn	2	Đề xuất sửa đổi các thông tư hướng dẫn của BTC

3.	Hỗ trợ kỹ thuật cho Ban soạn thảo thực hiện sửa đổi các thông tư	10	Dự thảo thông tư với đóng góp của chuyên gia
	<b>Tổng số</b>	<b>14</b>	

## 6. Tiêu chí lựa chọn

- Có hiểu biết sâu sắc về các chương trình chính mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016 – 2020 và các chương trình MTQG giai đoạn 2021 – 2025, các mô hình tổ nhóm cộng đồng và hệ thống chính sách pháp luật liên quan đến tổ nhóm cộng đồng;
- Có kinh nghiệm sâu trong đánh giá, khảo sát, phân tích và đề xuất chính sách và có kinh nghiệm triển khai;
- Có khả năng viết và trình bày các văn bản chính sách một cách mạch lạc, dễ hiểu;
- Có khả năng tổng hợp các vấn đề, lắng nghe ý kiến quan điểm khác nhau của các bên liên quan và xây dựng các bản góp ý chính sách một cách cụ thể, súc tích, rõ ràng;
- Có kỹ năng và kinh nghiệm trình bày tại các hội thảo tham vấn chính sách cấp quốc gia một cách rõ ràng, mạch lạc và thuyết phục;
- Thái độ và tinh thần làm việc tích cực, hợp tác và tôn trọng.

## 7. Hồ sơ ứng tuyển:

Ứng viên quan tâm vui lòng gửi các tài liệu sau, trong đó ghi rõ tiêu đề của Điều khoản Tham chiếu tới địa chỉ email: [Procurement1@care.org.vn](mailto:Procurement1@care.org.vn) trước 9h sáng ngày 26/04/2023. Hồ sơ ứng tuyển gồm:

- Hồ sơ năng lực/CV
- Đề xuất công việc
- Đề xuất tài chính

*CARE là một nhà tuyển dụng với các cơ hội tuyển dụng bình đẳng, CARE cam kết hướng tới một lực lượng lao động đa dạng. Phụ nữ, người dân tộc thiểu số và người khuyết tật được khuyến khích ứng tuyển.*

*CARE cam kết là nhà tuyển dụng công bằng cho tất cả mọi người. Phụ nữ, người dân tộc thiểu số và người khuyết tật được khuyến khích ứng tuyển.*

*Cảm ơn bạn đã quan tâm đến công việc với Tổ chức CARE. Chính sách tổ chức chúng tôi là không khoan nhượng đối với hành vi quấy rối tình dục trong và ngoài tổ chức và chúng tôi luôn chú trọng việc bảo vệ trẻ em trong mọi hoạt động của mình. Chính sách bảo vệ khỏi bóc lột, xâm hại và quấy rối tình dục cũng như chính sách bảo vệ trẻ em nói chung là nền tảng cho mọi mối quan hệ hợp tác công việc của chúng tôi, bao gồm trong công tác tuyển dụng. Quy trình tuyển dụng được thiết kế nhằm đảm bảo chúng tôi chỉ tuyển những người phù hợp trong làm việc với các nhân viên khác và cộng đồng. Ngoài các kiểm tra trước khi tuyển dụng, chúng tôi sẽ sử dụng quy trình tuyển và tham khảo thông tin nhằm đảm bảo tư vấn/nhà cung cấp mới tiềm năng hiểu và tuân thủ với các chuẩn mực mong đợi. Để biết thêm chi tiết, xin vui lòng liên lạc với Trưởng nhóm Nhân sự.*