

ĐIỀU KHOẢN THAM CHIẾU
TƯ VẤN HỖ TRỢ XÂY DỰNG THÔNG TƯ PHẠM VI HOẠT ĐỘNG CHUYÊN MÔN CỦA
ĐIỀU DƯỠNG TRONG CHUYÊN NGÀNH PHỤC HỒI CHỨC NĂNG

1. Đặt vấn đề

Theo số liệu do Tổng cục Thống kê ban hành, Việt Nam hiện có khoảng hơn 6 triệu người khuyết tật 75% NKT sống ở khu vực nông thôn và khoảng hơn 90% NKT sống tại cộng đồng và gặp nhiều khó khăn trong tiếp cận dịch vụ xã hội cơ bản, bao gồm dịch vụ phục hồi chức năng (PHCN) – một dịch vụ quan trọng giúp họ sống độc lập và hòa nhập cộng đồng. Chính phủ đã ban hành nhiều chính sách, chương trình nhằm thúc đẩy công tác PHCN. Mạng lưới cơ sở PHCN đã được phát triển rộng khắp trên cả nước. Thông tư 18/2016/TT-BYT đã giúp phát triển mạnh mẽ dịch vụ PHCN, và gia tăng số người dân được điều trị PHCN do bảo hiểm y tế chi trả.

Ngày 28 tháng 12 năm 2021, Bộ trưởng Bộ Y tế ban hành Thông tư 31/2021/TT-BYT về hoạt động điều dưỡng trong bệnh viện, trong đó có quy định nhiệm vụ của điều dưỡng làm Phục hồi chức năng cho người bệnh như: phối hợp với bác sĩ, kỹ thuật viên phục hồi chức năng và các chức danh chuyên môn khác để lượng giá, chỉ định, hướng dẫn, thực hiện kỹ thuật phục hồi chức năng cho người bệnh phù hợp với tình trạng bệnh lý, thực hiện một số kỹ thuật phục hồi chức năng theo quy định để giúp người bệnh phát triển, đạt được, duy trì tối đa hoạt động chức năng và giảm khuyết tật. Một số quy định hiện đã được ban hành bao gồm: Thông tư số 35/2019/TT-BYT ngày 30 tháng 12 năm 2019 quy định phạm vi hoạt động chuyên môn của người hành nghề là bác sĩ; Người hành nghề là điều dưỡng viên, hộ sinh viên, kỹ thuật viên được thực hiện phạm vi hoạt động chuyên môn tương ứng quy định tại Thông tư số 26/2015/TTLT-BYT-BNV ngày 07 tháng 10 năm 2015 của Bộ Y tế và Bộ Nội vụ Quy định mã số, tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp điều dưỡng, hộ sinh, kỹ thuật y.

Tuy nhiên hiện nay chưa có văn bản quy phạm pháp luật quy định cụ thể về phạm vi thực hiện kỹ thuật phục hồi chức năng của điều dưỡng trong bệnh viện. Vì vậy việc triển khai hai Thông tư nêu trên gặp nhiều khó khăn. Trong khi đó, phần lớn các trường khối ngành sức khỏe đều có chương trình đào tạo về phục hồi chức năng cho đối tượng điều dưỡng, đồng thời trong quá trình hành nghề tại bệnh viện, một số kỹ thuật phục hồi chức năng đơn giản, phổ biến điều dưỡng có thể thực hiện được.

Để tháo gỡ những vướng mắc nêu trên, góp phần nâng cao chất lượng chăm sóc điều trị phục hồi chức năng cho bệnh nhân tại các cơ sở khám chữa bệnh, đặc biệt tuyến xã/phường trong bối cảnh nhân lực kỹ thuật viên phục hồi chức năng. Trên cơ sở đó, thực hiện Luật Khám, chữa bệnh sửa đổi năm 2023, Cục Quản lý Khám, chữa bệnh (QLKCB) hiện được giao làm đầu mối xây dựng Thông tư quy định phạm vi hành nghề của người hành nghề khám bệnh, chữa bệnh. Trong đó có nội dung quy định phạm vi thực hiện kỹ thuật phục hồi chức năng của điều dưỡng nhằm hỗ trợ giải quyết khó khăn, vướng mắc về phạm vi hoạt động chuyên môn của điều dưỡng trong quá trình thực hiện chăm sóc, hướng dẫn, tư vấn, hỗ trợ người bệnh cũng như hoàn thiện hành lang pháp lý phù hợp với thực trạng và nhu cầu thực tế.

Hội trợ giúp Người khuyết tật Việt Nam (VNAH) - một tổ chức phi chính phủ Hoa Kỳ thành lập năm 1991 nhằm thực hiện các chương trình, dự án hỗ trợ người khuyết tật tại Việt Nam. Từ năm 2009, thông qua tài trợ của Cơ quan Phát triển Quốc tế Hoa Kỳ (USAID), đã hợp tác chặt chẽ với Cục QLKCB – Bộ Y tế xây dựng một số văn bản liên quan đến PHCN và người khuyết tật như Luật Khám, chữa bệnh sửa đổi 2023, Kế hoạch quốc gia về Phục hồi chức năng (PHCN) giai đoạn 2014-2020, Thông tư

18/2016 về danh mục kỹ thuật, vật tư y tế và chi trả chi phí PHCN thuộc phạm vi thanh toán của Bảo hiểm y tế, Thông tư 24/2021 sửa đổi Thông tư 46/2013/TT-BYT quy định về chức năng, nhiệm vụ và cơ cấu tổ chức của cơ sở phục hồi chức năng do Bộ trưởng Bộ Y tế ban hành, xây dựng danh mục kỹ thuật PHCN, xây dựng hướng dẫn quy trình kỹ thuật và giá dịch vụ PHCN, xây dựng và triển khai phần mềm Chăm sóc sức khỏe - PHCN cho người khuyết tật v.v.

Trong khuôn khổ hợp tác giữa Cục QLKCB và VNAH giai đoạn 2020 – 2023, VNAH hợp tác với Cục QLKCB nhằm hỗ trợ xây dựng Thông tư quy định về phạm vi hoạt động chuyên môn của người hành nghề, tập trung chủ yếu vào quy định phạm vi thực hiện kỹ thuật phục hồi chức năng của điều dưỡng. Trên cơ sở đó, VNAH và Cục QLKCB mong muốn tuyển một chuyên gia tư vấn hỗ trợ xây dựng Thông tư quy định về phạm vi hoạt động chuyên môn của người hành nghề, tập trung vào quy định phạm vi thực hiện kỹ thuật phục hồi chức năng của điều dưỡng.

2. Mục tiêu hoạt động:

Chuyên gia sẽ phối hợp cùng VNAH, Cục Quản lý khám chữa bệnh và các vụ cục, đơn vị có liên quan để hỗ trợ xây dựng Thông tư quy định về phạm vi hoạt động chuyên môn của người hành nghề, tập trung vào quy định phạm vi thực hiện kỹ thuật phục hồi chức năng của điều dưỡng.

3. Nội dung và phạm vi công việc:

- Rà soát, nghiên cứu các văn bản pháp lý, quy định về hoạt động của điều dưỡng và PHCN trong các cơ sở Khám chữa bệnh, các quy định về chức danh chuyên môn, các môn học được đào tạo và hành nghề của điều dưỡng trong lĩnh vực PHCN cũng như các nội dung liên quan đến phạm vi hoạt động chuyên môn của điều dưỡng trong nước và kinh nghiệm trên thế giới.
- Nghiên cứu báo cáo tài liệu có sẵn về điều dưỡng, chăm sóc trong lĩnh vực PHCN, các kỹ thuật PHCN do điều dưỡng thực hiện trong các cơ sở y tế, các dịch vụ khám chữa bệnh về PHCN mà điều dưỡng có thể thực hiện được, quy định về đào tạo và hành nghề của điều dưỡng (bao gồm nhưng không giới hạn tại các bệnh viện đa khoa, phòng khám đa khoa bệnh viện chuyên khoa PHCN, các bệnh viện ở tất cả các tuyến, các trung tâm y tế, trạm y tế xã) tại Việt Nam để quy định cho phù hợp với thực trạng hiện nay.
- Trao đổi thông tin với các bệnh viện, cơ sở y tế để dự thảo các kỹ thuật PHCN nào mà điều dưỡng có thể thực hiện được tại các cơ sở khám chữa bệnh (tại bệnh viện, tại phòng khám, tại trạm y tế xã), xây dựng khung dự thảo phạm vi thực hiện kỹ thuật phục hồi chức năng của điều dưỡng thuộc Thông tư quy định về phạm vi hoạt động chuyên môn của người hành nghề và trình bày dự thảo trong các họp kỹ thuật và các hội thảo tham vấn (khi được ủy quyền).
- Chính sửa, hoàn thiện dự thảo phạm vi thực hiện kỹ thuật phục hồi chức năng của điều dưỡng thuộc Thông tư quy định về phạm vi hoạt động chuyên môn của người hành nghề theo các góp ý tại các cuộc họp kỹ thuật, họp tham vấn, họp nghiệm thu.

4. Kết quả đầu ra:

- Báo cáo về tình hình thực trạng triển khai hoạt động của điều dưỡng trong lĩnh vực phục hồi chức năng tại các cơ sở Khám chữa bệnh.
- Dự thảo phạm vi thực hiện kỹ thuật phục hồi chức năng của điều dưỡng thuộc Thông tư quy định về phạm vi hoạt động chuyên môn của người hành nghề phù hợp Luật Khám chữa bệnh sửa đổi năm 2023 và các quy định khác có liên quan chức danh chuyên môn của điều dưỡng,

đào tạo và hành nghề liên quan tới PHCN, các mô hình bệnh tật, các kỹ thuật đang triển khai dịch vụ khám chữa bệnh về PHCN.

5. Khung thời gian và sản phẩm đầu ra

STT	Nhiệm vụ của tư vấn	Sản phẩm đầu ra	Thời gian	Địa điểm
1.	Hợp với Cục QLKCB, VNAH, để thống nhất nội dung công việc và kế hoạch triển khai	Nội dung công việc và kế hoạch được thống nhất	Tháng 7/2023	Hà Nội
2.	Rà soát, nghiên cứu các văn bản pháp lý, quy định về hoạt động của điều dưỡng và PHCN trong các cơ sở Khám chữa bệnh, các quy định về chức danh chuyên môn, chương trình đào tạo và hành nghề của điều dưỡng trong lĩnh vực PHCN cũng như các nội dung liên quan đến phạm vi hoạt động chuyên môn của điều dưỡng trong nước và trên thế giới	Nắm được các quy định, kinh nghiệm trên thế giới về phạm vi hoạt động chuyên môn, các chương trình đào tạo và hành nghề của điều dưỡng trong lĩnh vực phục hồi chức năng và có báo cáo	Tháng 7/2023	Hà Nội
3.	Rà soát các mô hình bệnh tật, các kỹ thuật do điều dưỡng thực hiện trong các cơ sở y tế, các dịch vụ khám chữa bệnh về PHCN mà điều dưỡng có thể thực hiện được, quy định về đào tạo và hành nghề của điều dưỡng	Báo cáo về các mô hình bệnh tật, các kỹ thuật do điều dưỡng thực hiện trong lĩnh vực PHCN, dịch vụ khám chữa bệnh về PHCN mà điều dưỡng thực hiện tại Việt Nam được xây dựng	Tháng 7/2023	Hà Nội
4.	Xây dựng Dự thảo phạm vi thực hiện kỹ thuật phục hồi chức năng của điều dưỡng thuộc Thông tư quy định về phạm vi hoạt động chuyên môn của người hành nghề	Dự thảo Dự thảo phạm vi thực hiện kỹ thuật phục hồi chức năng của điều dưỡng thuộc Thông tư quy định về phạm vi hoạt động chuyên môn của người hành nghề được xây dựng, dự thảo nội dung đề xuất về lĩnh vực PHCN được sửa đổi bổ sung	Tháng 7 – 8/2023	Hà Nội
5.	Trình bày và bảo vệ Dự thảo phạm vi thực hiện kỹ thuật phục hồi chức năng của điều dưỡng thuộc Thông tư quy định về phạm vi hoạt động chuyên môn của người hành nghề trong các họp kỹ thuật, tham vấn và hội thảo (nếu được ủy quyền).	Dự thảo Dự thảo phạm vi thực hiện kỹ thuật phục hồi chức năng của điều dưỡng thuộc Thông tư quy định về phạm vi hoạt động chuyên môn của người hành nghề được trình bày trong các họp kỹ thuật, tham vấn và hội thảo của hội đồng nghiệm thu và thảo luận	Tháng 7 – 8/2023	Hà Nội

STT	Nhiệm vụ của tư vấn	Sản phẩm đầu ra	Thời gian	Địa điểm
6.	Chỉnh sửa Dự thảo phạm vi thực hiện kỹ thuật phục hồi chức năng của điều dưỡng thuộc Thông tư quy định về phạm vi hoạt động chuyên môn của người hành nghề sửa đổi dựa trên các góp ý tại các cuộc họp	Dự thảo phạm vi thực hiện kỹ thuật phục hồi chức năng của điều dưỡng thuộc Thông tư quy định về phạm vi hoạt động chuyên môn của người hành nghề được chỉnh sửa theo nội dung các cuộc họp	Tháng 7 – 9/2023	Hà Nội
7.	Hoàn thiện bản Dự thảo phạm vi thực hiện kỹ thuật phục hồi chức năng của điều dưỡng thuộc Thông tư quy định về phạm vi hoạt động chuyên môn của người hành nghề	Dự thảo Dự thảo phạm vi thực hiện kỹ thuật phục hồi chức năng của điều dưỡng thuộc Thông tư quy định về phạm vi hoạt động chuyên môn của người hành nghề được hoàn thiện	Tháng 7 – 9/2023	Hà Nội

6. Yêu cầu đối với tư vấn

- Có kinh nghiệm và kiến thức chuyên sâu về điều dưỡng, chăm sóc sức khỏe trong lĩnh vực Phục hồi chức năng;
- Có kinh nghiệm nghiên cứu và tham gia xây dựng chính sách và chương trình đào tạo trong lĩnh vực phạm vi chuyên môn của người hành nghề hoặc điều dưỡng trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh và PHCN;
- Có trình độ thạc sĩ hoặc cao hơn;
- Có kinh nghiệm làm việc với/trong các cơ quan nhà nước của Việt Nam.